



# Informe de Resultados

Ejercicio Fiscal 2023

Auditorías

Entidades Municipales  
Tomo I. Municipios

Volumen 7. Capulhuac (AL-014)



[www.osfem.gob.mx](http://www.osfem.gob.mx)

# Informe de Resultados Ejercicio Fiscal 2023

## Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México

**Oficinas centrales:** Calle Mariano Matamoros No. 106,  
Delegación Centro Histórico, col. Centro, Toluca, Estado de  
México, C.P. 50000.

Documento electrónico; si desea imprimirlo, seleccione la escala personalizada al 98% para una mejor imagen de salida y active la opción "Imprimir en ambas caras del papel".

Evite imprimir si no es estrictamente necesario. Cuidemos el medio ambiente.



**Para la adecuada lectura del Informe de Resultados, correspondiente a los tomos de auditorías, se añaden las siguientes precisiones:**

- La Entidad es responsable de la preparación y presentación de la información contable, financiera, presupuestaria, programática y administrativa de la cuenta pública y de la información adicional requerida para la realización de revisiones y auditorías; asimismo, es responsable de que la información que presente sea confiable, comparable y veraz.
- En cumplimiento a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la información contable y financiera de las Entidades debe sujetarse a criterios de utilidad, confiabilidad, relevancia, comprensibilidad y de comparación, así como a los atributos de oportunidad, veracidad, representatividad, objetividad, suficiencia, posibilidad de predicción e importancia relativa al registrarse en términos del Manual Único de Contabilidad Gubernamental aplicable.
- Las gráficas, tablas e infografías (excepto cuando se indique otra fuente) fueron elaboradas por el OSFEM, con base en la cuenta pública de las Entidades; y, en su caso, en la información adicional requerida.
- En cumplimiento a la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México, las Auditorías Especiales, en ejercicio de sus funciones, determinan y cuantifican los montos observados como probables daños y perjuicios, causados a las haciendas públicas o al patrimonio de las entidades fiscalizables. Los montos observados como probables daños y perjuicios, causados a las haciendas públicas o al patrimonio de las entidades fiscalizables, son independientes a la muestra determinada a auditar, ya que ésta, si bien está, se encuentra asociada a un monto determinado; también lo es, que conforme al nuevo esquema de responsabilidades, las observaciones que se determinan, refieren al cumplimiento normativo en el uso y manejo de los recursos públicos, que se correlacionan con las acciones u omisiones observadas en dicho cumplimiento y no así, al resarcimiento de los montos observados. Los montos observados como probables daños y perjuicios causados a las haciendas públicas o al patrimonio de las entidades fiscalizables, no superan los montos de las muestras auditadas.
- Las cifras están expresadas en miles de pesos, excepto en donde se indique que lo están en pesos.
- Las cifras pueden presentar diferencias en los siguientes casos: 1) por la conversión a miles de pesos, 2) debido al redondeo aplicado, 3) por errores en operaciones aritméticas de las Entidades y 4) por omisiones de información de las Entidades.
- Debido a que las cifras porcentuales están expresadas con redondeo, aquellas que estén a un decimal y cuyo valor sea menor a 0.05 por ciento se pueden ver reflejadas en el Informe como 0.0 por ciento; del mismo modo, los porcentajes en números enteros con valor menor a 0.5 por ciento se pueden ver reflejados como 0 por ciento.
- El significado de las siglas y acrónimos puede ser consultado en el glosario.

Para la adecuada lectura del Informe de Resultados, se muestran los siguientes ejemplos de conversión de importes de miles de pesos a pesos:

Miles de pesos		Pesos	
Un mil pesos	1.0	1,000.00	Mil pesos
Diez miles de pesos	10.0	10,000.00	Diez mil pesos
Cien miles de pesos	100.0	100,000.00	Cien mil pesos
Mil miles de pesos	1,000.0	1,000,000.00	Un millón de pesos
Diez mil miles de pesos	10,000.0	10,000,000.00	Diez millones de pesos
Cien mil miles de pesos	100,000.0	100,000,000.00	Cien millones de pesos
Un millón de miles de pesos	1,000,000.0	1,100,000,000.00	Mil millones de pesos

# Capulhuac

## Aspectos generales

### Identidad



“Que posee capulines”



### Población

**Habitantes** <sup>(1)</sup>

	19,125
	17,796
<b>Total</b>	<b>36,921</b>

 <sup>(1)</sup>  
**Habitantes por km<sup>2</sup>**  


---

**1,711.2**

### Territorio



**Extensión en km<sup>2</sup>:** **21.6** <sup>(1)</sup>

### Información socioeconómica

**Población económicamente activa:** **66.9%** <sup>(1)</sup>

<b>Índice de marginación</b> <sup>(2)</sup>	<b>Índice de rezago social</b> <sup>(2)</sup>	<b>Población en pobreza</b> <sup>(2)</sup>
58.7 <b>Muy bajo</b>	-0.9 <b>Muy bajo</b>	60.0%

Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, Panorama sociodemográfico de México 2020 (1) y CONEVAL, Indicadores 2020 (2).  
Nota: Las cifras fueron tomadas a un decimal.

### Gobierno

1	Presidencia
1	Sindicatura
7	Regidurías
12	Direcciones/ Coordinaciones
6	Áreas staff

Fuente: Bando Municipal 2023.

### Organismos Descentralizados

	DIF	Sí
	IMCUFIDE	Sí

### Programas

	No		Sí		No		No
---	----	--	----	---	----	---	----

Fuente: Páginas web de los programas.





# Auditoría de Legalidad (AL-014)

---

## Municipio de Capulhuac





# Auditoría de Legalidad

## Municipio de Capulhuac

(AL-014)

### Planeación específica de la auditoría

#### Criterios de selección de los temas auditados



Con motivo de la fiscalización superior instruida mediante el Acuerdo 02/2024 por el que se emite el Programa Anual de Auditorías 2024, para la Fiscalización y Revisión de las Cuentas Públicas del Ejercicio Fiscal 2023 “PAA-2024”, los temas de la auditoría número AL-014 fueron seleccionados con base en los siguientes criterios: regularidad y decencia, según lo establecido en el Manual de Implementación de las ISSAI, para la Auditoría de Cumplimiento, Versión 1, enero de 2022.

#### Objetivo de la auditoría

Fiscalizar el cumplimiento del municipio de Capulhuac de las obligaciones establecidas en los instrumentos legales y normativos, para comprobar que los recursos públicos ejercidos para la adquisición y arrendamiento de bienes y la contratación de servicios, formalizados a través de contratos, se planearon, programaron, presupuestaron, controlaron y ejecutaron, en el ejercicio de las atribuciones conferidas y conforme al marco legal y normativo en materia de contrataciones públicas; asimismo en materia de control interno en el ejercicio de las atribuciones conferidas y conforme al marco legal y normativo aplicable, todo lo anterior, a fin de fortalecer los procesos de transparencia, rendición de cuentas, combate a la corrupción y la buena gobernanza.

#### Alcance



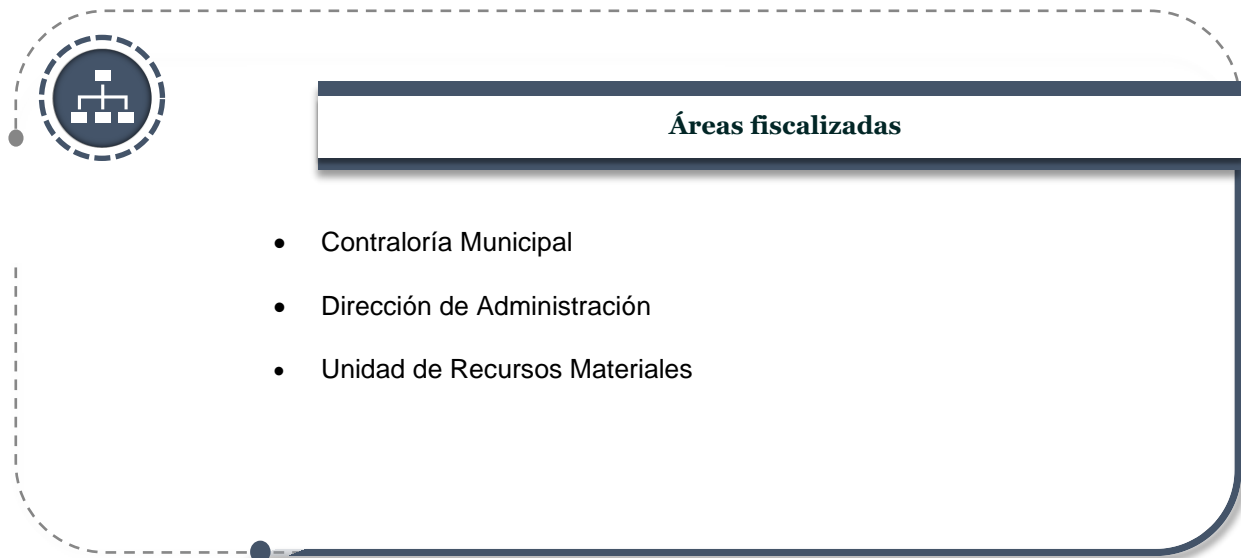
La auditoría se efectuó del 8 de abril al 30 de septiembre del 2024 y comprendió el Ejercicio Fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023, cuya fiscalización se integró por 30 instrumentos legales formalizados por el municipio de Capulhuac para la adquisición y arrendamiento de bienes y la contratación de servicios, mediante los procedimientos de adjudicación directa, cumplieron con las obligaciones establecidas en la Ley de Contratación Pública del Estado de México y Municipios, su Reglamento y demás normatividad en materia de contrataciones públicas; relacionados con la administración, aplicación, uso y distribución de los recursos públicos en estricto apego a las atribuciones conferidas y conforme al marco legal y normativo aplicable; así como, el cumplimiento a los procedimientos de control interno relacionados con la administración, aplicación, uso y distribución de los recursos públicos en estricto cumplimiento con los procesos y procedimientos realizados en ejercicio de las atribuciones conferidas.



## Alcance de auditoría



**Fuente:** Información entregada por la Entidad Fiscalizada mediante oficio número MCAP/PM/0132/2024 de fecha 15 de abril de 2024, y notificado al Órgano Superior el 17 de abril de 2024.



Se revisaron 29 contratos, como se detalla en la siguiente tabla:

### Contratos revisados

Número de contrato	Importe (Miles de pesos)		Alcance de la revisión (%)
	Ejercido	Revisado	
ACAP/ADMÓN/RM/AD/03/2023	1200.0	1200.0	100.0
ACAP/ADMÓN/RM/AD/117/2023	1200.0	1200.0	100.0
ACAP/ADMÓN/RM/AD/04/2023	556.8	556.8	100.0
ACAP/ADMÓN/RM/AD/14/2023	480.2	480.2	100.0
ACAP/ADMÓN/RM/AD/10/2023	375.0	375.0	100.0
ACAP/ADMÓN/RM/AD/196/2023	305.1	305.1	100.0

Número de contrato	Importe (Miles de pesos)		Importe (Miles de pesos)
	Ejercido	Ejercido	
ACAP/ADMON/RM/AD/206/2023	247.4	247.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/146/2023	194.9	194.9	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/18/2023	147.3	147.3	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/205/2023	135.1	135.1	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/141/2023	128.2	128.2	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/73/2023	121.8	121.8	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/167/2023	113.6	113.6	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/170/2023	106.4	106.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/207/2023	85.8	85.8	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/172/2023	76.4	76.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/15/2023	69.4	69.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/194/2023	64.3	64.3	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/144/2023	59.2	59.2	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/90/2023	52.7	52.7	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/142/2023	55.3	55.3	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/46/2023	53.4	53.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/130/2023	46.4	46.4	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/24/2023	46.3	46.3	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/195/2023	24.6	24.6	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/17/2023	40.8	40.8	100.0
Sin información	37.0	37.0	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/147/2023	37.0	37.0	100.0
ACAP/ADMON/RM/AD/72/2023	35.5	35.5	100.0
<b>Totales</b>	<b>6,095.9</b>	<b>6,095.9</b>	<b>100.0</b>

**Salvedad:** El contrato con número ACAP/ADMON/RM/AD/52/2023, no se revisó al ser suscrito al amparo de recursos federales.

## Ejecución de la auditoría

### Procedimientos de auditoría aplicados



Para garantizar la suficiencia e idoneidad de la evidencia para el establecimiento de los resultados de la auditoría, se ejecutaron 8 procedimientos, tanto de gabinete como de campo, y se utilizaron las técnicas de inspección, observación, confirmación y procedimientos analíticos referidos en las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización.

## Resultados de la auditoría



En términos de lo establecido en el artículo 53 Bis de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México, entregados los resultados preliminares, revisadas y analizadas las justificaciones, aclaraciones y demás información para la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los citados resultados, información que el OSFEM consideró en la elaboración del informe de auditoría; se describen a continuación las observaciones acordadas con la Entidad Fiscalizada durante los actos de entrega de resultados preliminares y finales, las cuales fueron asentadas en cada una de las actas que dan constancia de ello.

## Observaciones

### La Entidad Fiscalizada, en el cumplimiento de las obligaciones en materia de contraloría municipal, presentó:

- Ausencia de Manual de Organización de la Secretaría del Ayuntamiento y Código de Ética, así como su publicación en Gaceta Municipal; y ausencia de publicación del Manual de Organización del Órgano Interno de Control y Organigrama en su página Web.
- Falta de Titular del Órgano Interno de Control que cuente con el certificado de competencia laboral en el tiempo establecido por la normatividad aplicable.
- Falta de inicio de investigación de presunta responsabilidad por la comisión de faltas administrativas derivada de la comisión y presentación extemporánea de la declaración patrimonial.

### La Entidad Fiscalizada, en el cumplimiento de las obligaciones en materia de contratación pública, presentó:

- Falta de políticas y normas administrativas en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios.
- Falta de un Estudio de Mercado que cumpliera con los requisitos establecidos en la normatividad.
- Falta de un Programa Anual de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios formulado a partir de un proceso de identificación de necesidades y conforme al contenido establecido en la Ley de Contratación Pública del Estado de México y Municipios, y su Reglamento.
- Falta de datos que integran el Catálogo de Bienes y Servicios, así como del Catálogo de Proveedores y de Prestadores de Servicios.
- Ausencia de mecanismos de control que garanticen que la operación del Comité de Adquisiciones y Servicios se lleve a cabo con exactitud y oportunidad, asegurando que todas las transacciones realizadas sean registradas de forma completa y precisa. Falta de un manual de operación en estricto apego a la normatividad aplicable que de manera ordenada y sistemática indique la forma en que se compone, ejecuta y cumpla con sus atribuciones el Comité de Adquisiciones y Servicios.
- Falta de operación del Comité de Arrendamientos, Adquisiciones de Inmuebles y Enajenaciones para que asegure que todas las transacciones realizadas sean registradas de forma completa y precisa. Falta de un manual de operación en estricto apego a la normatividad aplicable que de manera ordenada y sistemática indique la forma en que se compone, ejecuta y cumpla con sus atribuciones el Comité de Arrendamientos, Adquisiciones de Inmuebles y Enajenaciones.
- Carencia de las etapas en el desahogo los procedimientos de adquisiciones mediante adjudicación directa, conforme a lo estipulado en la Ley de Contratación Pública del Estado de México y Municipios y su Reglamento.

# Resumen

De la ejecución de la auditoría de legalidad, se determinaron:



### Clasificación de las recomendaciones

- 87.5 % Actividades de control
- 6.3 % Ambiente de control
- 6.2 % Administración de riesgos

### Importe total en etapa de aclaración

6,095.9 miles de pesos

### Porcentaje de la muestra en etapa de aclaración

88.4 %

**Comentarios de la Entidad Fiscalizada**

---

Las justificaciones, aclaraciones y demás información proporcionada por la Entidad para atender y justificar los resultados preliminares fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar dichos resultados. Esta información fue considerada por el Órgano Superior para la elaboración del informe de auditoría, de lo cual quedó constancia íntegra en las actas circunstanciadas de entrega de resultados preliminares y finales, contenidas en el expediente de auditoría.

Con base en los resultados obtenidos en la auditoría, se determinó que el municipio de Capulhuac, en el Ejercicio Fiscal 2023, no cumplió con las obligaciones establecidas en los instrumentos legales, normativos y administrativos en materia de Contratación Pública; conclusión obtenida a partir de la información entregada por la Entidad Fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

**Comportamiento de la Entidad Fiscalizada respecto a los resultados presentados**

---